

Z P R Á V A
o výsledku přezkoumání hospodaření
dobrovolného svazku obcí Svazek obcí Peklo, IČ70807604, za rok
2015

Přezkoumání hospodaření dobrovolného svazku obcí Svazek obcí Peklo za rok 2015 ve smyslu ustanovení § 53 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů a v souladu se zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkouvání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů, bylo zahájeno doručením oznámení o zahájení přezkoumání hospodaření dne 26. 10. 2015.

Přezkoumané období od 1. 1. 2015 do 31. 12. 2015.

1. Dílčí přezkoumání bylo vykonáno v sídle dobrovolného svazku dne 18. 11. 2015.
2. Konečné přezkoumání bylo vykonáno v sídle dobrovolného svazku dne 24. 2. 2016.

Přezkoumání vykonali:

Mgr. Karel Novák, kontrolor pověřený přezkoumáním.

Pověření k výkonu přezkoumání podle § 5 zákona č. 420/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů a § 4 zákona č. 255/2012 Sb., ve znění pozdějších předpisů, vydal Mgr. René Havlík, ředitel Krajského úřadu Libereckého kraje, pod č. j.: LK-0197/15/NovK dne 23. 10. 2015.

Přezkoumání bylo vykonáno výběrovým způsobem.

Poslední kontrolní úkon před vyhotovením zprávy byl proveden dne 24. 2. 2016
Popis úkonu: seznámení předsedy svazku s výsledky kontroly.

Při přezkoumání byli přítomni: Bc. Andrea Subotová - místopředsedkyně svazku obcí,
Alena Puršová – účetní DSO

Předmět přezkoumání:

Předmětem přezkoumání hospodaření jsou oblasti hospodaření uvedené v § 2 odst. 1 a 2 zákona č. 420/2004 Sb., posouzené podle hledisek uvedených v § 3 tohoto zákona.

Oblasti, které byly předmětem přezkoumání hospodaření v členění podle § 2 odst. 1 a 2 uvedeného zákona:

- ustanovení § 2 odst. 1 písm. a) plnění příjmů a výdajů rozpočtu včetně peněžních operací, týkajících se rozpočtových prostředků,
- ustanovení § 2 odst. 1 písm. b) finanční operace, týkající se tvorby a použití peněžních fondů,
- ustanovení § 2 odst. 1 písm. c) náklady a výnosy podnikatelské činnosti územního celku,
- ustanovení § 2 odst. 1 písm. d) peněžní operace, týkající se sdružených prostředků vynakládaných na základě smlouvy mezi dvěma a více územními celky, anebo na základě smlouvy s jinými právníckými nebo fyzickými osobami,
- ustanovení § 2 odst. 1 písm. e) finanční operace, týkající se cizích zdrojů ve smyslu právních předpisů o účetnictví,
- ustanovení § 2 odst. 1 písm. f) hospodaření a nakládání s prostředky poskytnutými z Národního fondu a s dalšími prostředky ze zahraničí poskytnutými na základě mezinárodních smluv,
- ustanovení § 2 odst. 1 písm. g) vyúčtování a vypořádání finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí, k jiným rozpočtům, ke státním fondům a k dalším osobám,
- ustanovení § 2 odst. 2 písm. a) nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví územního celku
- ustanovení § 2 odst. 2 písm. b) nakládání a hospodaření s majetkem státu, s nímž hospodář územní celek,
- ustanovení § 2 odst. 2 písm. c) zadávání a uskutečňování veřejných zakázek, s výjimkou úkonů a postupů přezkoumaných orgánem dohledu podle zvláštního právního předpisu,
- ustanovení § 2 odst. 2 písm. d) stav pohledávek a závazků a nakládání s nimi,
- ustanovení § 2 odst. 2 písm. e) ručení za závazky fyzických a právníckých osob,
- ustanovení § 2 odst. 2 písm. f) zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob,
- ustanovení § 2 odst. 2 písm. g) zřizování věcných břemen k majetku územního celku,
- ustanovení § 2 odst. 2 písm. h) účetnictví vedené územním celkem.

Při posuzování jednotlivých právních úkonů se vychází ze znění právních předpisů platných ke dni uskutečnění tohoto úkonu.

Podle ustanovení § 2 odst. 3 zákona č. 420/2004 Sb. nebyly předmětem přezkoumání údaje, na které se vztahuje povinnost mlčenlivosti podle daňového řádu.

A. Výsledek dílčích přezkoumání

A.I. Chyby a nedostatky napravené v průběhu dílčích přezkoumání za rok 2015

Nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

A.II. Ostatní zjištěné a nenapravené chyby a nedostatky v průběhu přezkoumání za rok 2015

Při přezkoumání hospodaření nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

B. Plnění opatření k odstranění nedostatků zjištěných v předchozích letech

B.I. Při přezkoumání hospodaření dobrovolného svazku obcí v předchozích letech

Nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

C. Závěr z přezkoumání hospodaření za rok 2015

C.I. Při přezkoumání hospodaření dobrovolného svazku obcí za rok 2015 podle § 2 a § 3 zákona č. 420/2004 Sb.

Nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

C.II. Upozornění na případná rizika, která lze dovodit ze zjištěných chyb a nedostatků, která mohou mít negativní dopad na hospodaření dobrovolného svazku obcí v budoucnu:

Při přezkoumání hospodaření nebyla zjištěna žádná závažná rizika, která by mohla mít negativní dopad na hospodaření územního celku v budoucnosti.

C.III. Poměrové ukazatele zjištěné při přezkoumání hospodaření:

- a) podíl pohledávek na rozpočtu územního celku 0 %
- b) podíl závazků na rozpočtu územního celku 0 %
- c) podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku 0 %

V Liberci dne 26. 2. 2016

Jméno a podpis kontrolora provádějícího přezkoumání hospodaření:

Mgr. Karel Novák

.....
kontrolor pověřený přezkoumáním



.....
podpis kontrolora

Tato zpráva o výsledku přezkoumání:

- je návrhem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření, ke kterému lze podat písemné stanovisko ve lhůtě do 15 dnů ode dne doručení návrhu této zprávy, kontrolorovi pověřenému přezkoumáním. Konečným zněním zprávy se stává tento návrh okamžikem marného uplynutí výše uvedené lhůty dle § 6 odst. 1 písm. d) zákona č. 420/2004 Sb.
- se vyhotovuje ve dvou stejnopisech, přičemž se jeden stejnopis předává statutárnímu zástupci kontrolovaného subjektu a druhý stejnopis se zakládá do příslušného spisu odboru kontroly krajského úřadu.
- nedílnou součástí zprávy je seznam přezkoumávaných písemností uvedených v příloze.

V kontrolovaném období dle prohlášení svazku:

- svazek nehospodařil s majetkem státu,
- neručil svým majetkem za závazky fyzických a právnických osob,
- nezastavil movitý a nemovitý majetek,
- neuzavřel kupní, směnnou, darovací, nájemní smlouvu a smlouvu o výpůjčce týkající se nemovitého majetku, smlouvu o přijetí nebo poskytnutí úvěru nebo půjčky, smlouvu o přijetí nebo poskytnutí dotace, smlouvu o převzetí dluhu nebo ručitelského závazku, smlouvu o přistoupení k závazku a smlouvu o sdružení,
- nekoupil ani neprodal cenné papíry, obligace,
- neuskutečnil majetkové vklady,
- a neuskutečnil veřejnou zakázku malého rozsahu (§ 12 odst. 3 zák. č. 137/2006 Sb.).

Poučení:

Dobrovolný svazek obcí je ve smyslu ustanovení § 13 odst. 1 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., povinen přijmout opatření k nápravě chyb a nedostatků uvedených v této zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření a podat o tom písemnou informaci přezkoumávajícímu orgánu, a to nejpozději do 15 dnů po projednání této zprávy spolu se závěrečným účtem v orgánech dobrovolného svazku obcí.

Dobrovolný svazek obcí je dále ve smyslu ustanovení § 13 odst. 2 zákona č. 420/2004 Sb., povinen v informacích podle ustanovení § 13 odst. 1 písm. b) téhož zákona uvést lhůtu, ve které podá příslušnému přezkoumávajícímu orgánu písemnou zprávu o plnění přijatých opatření a v této lhůtě příslušnému přezkoumávajícímu orgánu uvedenou zprávu zaslat.

Nesplněním těchto povinností se dobrovolný svazek obcí dopustí správního deliktu podle ustanovení § 14 odst. 1 písm. b) a c) zákona č. 420/2004 Sb. a za to se uloží dobrovolnému svazku obcí podle ustanovení § 14 odst. 2 zákona č. 420/2004 Sb. pokuta do výše 50.000,00 Kč.

S obsahem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření dobrovolného svazku obcí Svazek obcí Peklo o počtu 9 stran byl seznámen a její stejnopis převzal předseda svazku Ladislav Chvojka.

Ladislav Chvojka
předseda dobrovolného svazku obcí

Svazek obcí
Peklo

.....
Razítko, podpis, dne

Příloha ke zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2015.

Při přezkoumání hospodaření byly přezkoumány písemnosti:

Návrh rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2015 byl zveřejněn na úřední desce v členských obcích svazku a elektronicky způsobem umožňujícím dálkový přístup. Zveřejnění proběhlo v souladu s ustanovením § 39 odst. 4 zákona 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění. Bylo vyvěšeno dne 20. 11. 2014 a sejmuto dne 18. 12. 2014. Rozpočet byl navržen v následující výši:

Rozpočtové příjmy	916 332,00 Kč
Rozpočtové výdaje	916 332,00 Kč
Financování	0,00 Kč

Pravidla rozpočtového provizoria

Pravidla rozpočtového provizoria na rok 2015 nebyla stanovena. Rozpočet byl schválen do konce roku 2014.

Rozpočtová opatření

DSO schválilo dne 17. 12. 2015, usn. č. 20/2015 v souladu s ust. § 16 zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v pl. znění do 31. 12. 2015 následující rozpočtové opatření:

	Příjmy	Výdaje	Financování
Schválený rozpočet	916 332,00	916 332,00	0,00
RO č. 1	140 849,00	344 322,00	203 473,00
Upravený rozpočet	1 057 181,00	1 260 654,00	-203 473,00

Rozpočtové opatření bylo řádně promítnuto ve výkaze FIN 2 - 12 M ke dni 31. 12. 2015.

Rozpočtový výhled

V roce 2014 byl na členské schůzi dne 15. 12. 2014 usnesením č. 10/2014 schválen nový rozpočtový výhled na roky 2016 - 2018. Rozpočtový výhled byl zpracován v souladu s § 3 zákona 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění a byl zveřejněn na úřední desce svazků obcí a v elektronické podobě umožňující dálkový přístup (vyvěšeno 21. 11. 2014, sejmuto 7. 12. 2014). Rozpočtový výhled byl sestaven v následující výši (v Kč):

	2016	2017	2018
Příjmy	686 000,-	766 000,-	766 000,-
Výdaje	686 000,-	766 000,-	766 000,-

Schválený rozpočet

Členská schůze Svazku obcí Peklo na svém zasedání dne 15. 12. 2014 schválila usnesením č. 9/2014 rozpočet svazku obcí pro rok 2015. Rozpočet byl sestaven jako vyrovnaný v následující výši (v Kč):

Příjmy	916 332,00
Výdaje	916 332,00
Financování	0,00

Kontrolou bylo ověřeno promítnutí schváleného rozpočtu do výkazu FIN 2 - 12 M.

Závěrečný účet

Členská schůze svazku na svém jednání dne 7. 5. 2015 projednala a schválila usnesením č. 7/2015 Závěrečný účet Svazku obcí Peklo za rok 2014 včetně „Zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2014“ v souladu s § 43 zákona 128/2000 Sb., o obcích, s výrokem "bez výhrad".

Návrh závěrečného účtu byl zveřejněn na úřední desce (i v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup) v souladu s § 39 odst. 6 zákona 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění (vyvěšeno 25. 3. 2015, sejmuto 13. 4. 2015). Závěrečný účet obsahuje všechny náležitosti uložené zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění.

Bankovní výpis

Svazek má zřízeny dva bankovní účty u KB a účet zřízený u ČNB ze dne 25. 3. 2013, s těmito zůstatky k 31. 12. 2015:

Základní běžný účet

- č. ú. 267 792 0297/0100, zůstatek ve výši: 93 737,33 Kč (výpis č. 44)

ČNB

- č. ú. 94-4112421/0710, zůstatek ve výši: 158,60 Kč (výpis č. 12)

Celkem: 93 895,93 Kč

Zůstatek účtu souhlasil s účtem 231 v Rozvaze a s údaji vykázanými ve výkazu FIN 2 – 12 M (ř. 6010 a 6030) k datu 31. 12. 2015.

Úvěrové účty ani účty fondů svazek obcí nevede.

Inventurní soupis majetku a závazků

Inventarizace majetku byla provedena na základě "Plánu inventarizace majetku a závazků k 31. 12. 2015", schváleného na jednání Svazku obcí Peklo dne 17. 12. 2015 usnesením č. 17/2015, kterým předseda svazku obcí vydal příkaz k provedení inventarizace, zároveň jmenoval inventarizační komisi, stanovil harmonogram prací a okamžik zahájení na 20. 12. 2015 a okamžik ukončení inventarizace včetně inventurních soupisů do 20. 1. 2016.

K inventarizaci má svazek obcí vypracovanou "Směrnici č. 2/2011 - pro provedení inventarizace majetku a závazků", ze dne 1. 12. 2011, schválenou na jednání svazku dne 15. 12. 2011 usnesením č. 15/2011. Směrnice je vypracována v souladu s Vyhláškou č. 270/2010 Sb.

Zjištěné stavy majetku k datu 31. 12. 2015 uvedené v inventurních soupisech souhlasí se stavy uvedenými v účetnictví, ve výkazu Rozvaha a podrozvahové evidenci.

Inventurní soupisy obsahovaly podpis osoby odpovědné, tj. předsedy svazku a podpisy osob odpovědných za provedení inventarizace.

Inventarizační zápis byl vypracován dne 22. 1. 2016 a obsahuje popis majetku, datum zahájení a ukončení inventury a podpisové záznamy odpovědných osob. Inventarizační rozdíly nebyly zjištěny.

Kniha došlých faktur

Kniha došlých faktur je vedena v PC. V kontrolovaném období bylo svazkem obcí evidováno celkem 5 přijatých faktur v celkové výši 30 627,10 Kč. Ke konci kontrolovaného období byly všechny faktury uhrazeny. Kontrolou došlých faktur a knihy došlých faktur a jejich provedených úhrad nebyly zjištěny nedostatky. Bylo ověřeno zaúčtování a úhrada u těchto faktur: č. 1 – 5.

Kniha odeslaných faktur

Kniha odeslaných faktur je vedena v PC a obsahuje předepsané náležitosti. V kontrolovaném období bylo svazkem obcí vystaveno celkem 26 faktur v celkové výši 68 441,00 Kč. Faktury byly vystaveny za členské příspěvky a za doménu v členských obcích Pekla. Všechny faktury byly uhrazeny do data splatnosti. Kontrolou bylo ověřeno, že faktury byly řádně zaúčtovány, doklady obsahovaly předepsané náležitosti dle zákona č. 563/91 Sb., o účetnictví, v platném znění. Nebyly zjištěny nedostatky.

Příloha rozvahy

Kontrola byla předložena Příloha rozvahy k období 12/2015, kdy jednotlivé položky v příloze navazují na hodnoty v Rozvaze.

Rozvaha

Kontrola byla předložena Rozvaha ke dni 31. 12. 2015. Kontrolou bylo zjištěno, že A = P ve výši 343 895,93 Kč (netto), základní běžný účet 231 ve výši 93 895,93 Kč souhlasí s výpisy z bankovních účtů a řádkem 6010 a 6030 ve výkazu FIN 2 – 12 M. Výsledek hospodaření běžného účetního období - zisk ve výši 196 437,90 Kč souhlasí s Výkazem zisku a ztráty. Cizí zdroje vykazovaly nulu.

Svazek obcí nehospodář s fondy ani s majetkem ve vlastnictví státu, nemá uzavřený úvěr ani půjčku.

Účetní doklad

Účetní doklady obsahují předepsané náležitosti podle zákona 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění. Nedostatky nebyly zjištěny.

Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu

Kontrola byl předložen výkaz FIN 2 - 12 M zpracovaný ke dni 31. 12. 2015. Plnění rozpočtu v příjmech a výdajích bylo následující (v Kč):

	SR	RU	Skutečnost
Příjmy	916 332,00	1 057 181,00	1 056 556,60
Výdaje	916 332,00	1 260 654,00	1 253 539,10
Financování	0,00	0,00	- 196 982,50

Kontrolou bylo ověřeno, že rozpočet ve schválené podobě byl přenesen ve shodných hodnotách do výkazu. Hospodaření DSO v kontrolovaném období do 31. 12. 2015 skončilo rozpočtovou ztrátou.

Výkaz zisku a ztráty

Kontrola byl předložen výkaz zisku a ztráty za období 1 - 12/2015. Svazek obcí nevykonává hospodářskou činnost. V kontrolovaném období vykázal svazek v hlavní činnosti výsledek hospodaření v následujících hodnotách:

Náklady celkem 1 099 898,10 Kč

Výnosy celkem 1 296,336,00 Kč

HV – zisk 196 437,90 Kč

Výsledek hospodaření souhlasí na Rozvahu účet – Výsledek hospodaření běžného účetního období.

Smlouva o vytvoření dobrovolných svazků obcí

Svazek obcí byl založen obcemi Holany, Kvítkov, Provodín, Sosnová, Stvolínky a Zahrádky dne 23. května 2002 jako Sdružení Peklo. Jeho právním nástupcem se na základě smlouvy dne 3. 5. 2004 stal Svazek obcí Peklo, kdy v roce 2004 ke svazku přistoupila Česká Lípa a Stružnice. Od roku 2007 jsou členy rovněž obce Kozly, Horní Libchava, Horní Police, Volfartice a město Žandov. Česká Lípa ukončila členství výpovědí ke dni 31. 12. 2010 a od roku 2011 není členem. Dne 9. 9. 2015 usn. č. 13/2015 byl schválen vstup do svazku obcí - obce Jestřebí.

Stanovy a osvědčení o registraci dobrovolných svazků obcí

Kontrole byly předloženy "Stanovy Svazku obcí Peklo" ze dne 14. 6. 2011, kterými došlo ke změně sídla svazku z původní obce Sosnová na obec Zahrádky. Usnesením č. 4/2011 schválili dne 14. 6. 2011 členové svazku obcí Peklo volbu předsedy svazku pana Chvojky, místopředsedy p. Mečíře a pí. Subotové, schvalují změnu Stanov – jeden předseda a dva místopředsedové a změnu sídla z dosavadní obce Sosnová do obce Zahrádky. Dle upozornění s předchozího přezkoumání hospodaření na nutnost změny stanov a určení nejméně tříčlenného orgánu svazku obcí, který schvaluje účetní závěrku, došlo ke změně stanov, které byly schváleny na členské schůzi dne 27. 6. 2013 usnesením č. 5/2013. DSO schválilo změnu Stanov dne 17. 12. 2015 usn. č. 16/2015 v návaznosti na přistoupení obce Jestřebí.

Dohody o pracovní činnosti

Svazek obcí Peklo v kontrolovaném období do 31. 12. 2015 uzavřel dohodu o provedení práce s účetní svazku dne 23. 11. 2015.

Smlouvy a další materiály k přijatým účelovým dotacím

V období do 31. 10. 2015 nebyla uzavřena žádná smlouva k přijatým účelovým dotacím.

Smlouvy o dílo

V kontrolovaném období nebyly uzavřeny žádné smlouvy o dílo.

Smlouvy o přijetí úvěru

V kontrolovaném období Svazek obcí Peklo neuzavřel žádnou úvěrovou smlouvu.

Smlouvy o výpůjčce

Do 31. 12. 2015 nebyly uzavřeny žádné smlouvy o výpůjčce.

Smlouvy ostatní

Kontrola byla podrobena Smlouvou o vzájemné spolupráci při realizaci projektu " Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností", registrační číslo projektu CZ.1.04/4.1.00/B8.00001, která byla uzavřena mezi Svazem měst a obcí ČR a Svazkem obcí Peklo dne 12. 12. 2013. Smlouva byla

uzavřená na dobu určitou do 31. 5. 2015, na 5 pracovních míst. Dvěma zaměstnancům byla pracovní smlouva prodloužena do 31. 10. 2015.

Uzavření Smlouvy bylo projednáno a schváleno na jednání Svazku obcí dne 10. 12. 2013 usnesením č. 20/2013. Předmětem smlouvy je spolupráce v rámci územních správních obvodů obcí s rozšířenou působností, na kterou Svaz obdržel finanční prostředky z ESF v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. Smluvní partner vytvoří realizační tým v souladu s touto Smlouvou, který bude v Územním obvodu vykonávat činnosti související s naplněním projektu a s plněním stanovených cílů.

Dne 27. 5. 2015 byl uzavřen dodatek č. 1 ke smlouvě o vzájemné spolupráci při realizaci výše uvedeného projektu.

Nebyly zjištěny nedostatky.

Dokumentace k veřejným zakázkám

V kontrolovaném období nebyla svazkem obcí Peklo realizována veřejná zakázka.

Vnitřní předpis a směrnice

Kontrola byla předložena směrnice pro oběh účetních dokladů ze dne 1. 12. 2011 a směrnice k provedení inventarizace, která byla schválena na jednání svazku obcí dne 15. 12. 2011.

Členská schůze svazku obcí dne 25. 10. 2012 usnesením č. 12/2012 rozhodla, že směrnice na zadávání veřejných zakázek nebude pro Svazek obcí Peklo vydána. Svazek obcí se bude při zadávání veřejných zakázek řídit Zákonem o veřejných zakázkách č. 137/2006 Sb., v platném znění. V kontrolovaném období nebyla vydána nová směrnice ani provedena aktualizace žádné směrnice.

Výsledky externích kontrol

V kontrolovaném období do 31. 12. 2015 nebyla v dobrovolném svazku obcí provedena žádná externí kontrola.

Zápisy z jednání orgánů dobrovolných svazků obcí

Kontrola byly předloženy celkem čtyři zápisy z jednání Členské schůze Svazku obcí Peklo z roku 2015, které se uskutečnily ve dnech: 24. 3., 7. 5., 9. 9. a 17. 12. 2015 a jeden zápis z roku 2014 ze dne 15. 12. 2014. Členská schůze svazku obcí především projednávala záležitosti týkající se dotací, příspěvků nebo rozpočtu svazku. Zápisy jsou vedeny v souladu s § 95 zákona 128/2000 Sb., o obcích v platném znění.

Schválení roční účetní závěrky

V souladu s ustanovením zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, § 84 odst. 2 písm. b) schválila členská schůze svazku obcí na svém jednání ze dne 7. 5. 2015 usnesením č. 8/2015 účetní závěrku svazku obcí Peklo sestavenou k rozvahovému dni, tj. k 31. 12. 2014. Protokol o schválení účetní závěrky ze dne 7. 5. 2015.